

СУБЪЕКТ КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ - КАК ОСНОВА КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

В современной правоохранительной и судебной практике в борьбе с коррупционными преступлениями на первом месте выступает проблема квалификации коррупционных преступлений прежде всего по специальному субъекту.

Данное обстоятельство обуславливает необходимость выделения четких критериев для отнесения отдельных категорий лиц к представителям власти. Законодатель и судебная практика в качестве таких критериев называют наличие установленных законом распорядительных полномочий и, при их отсутствии, выполнение функций законодательной, исполнительной или судебной власти.

На основании изложенного к представителям власти следует относить:

1. Лиц, не обладающих распорядительными полномочиями:

а) лиц, осуществляющих законодательную власть (члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, депутаты законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

б) лиц, осуществляющих исполнительную власть (членов Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

в) лиц, осуществляющих судебную власть (судьи федеральных судов и мировые судьи).

2. Лиц, наделенных в установленном порядке распорядительными полномочиями либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности:

а) представителей государственных органов (работники органов МВД Российской Федерации и ФСБ Российской Федерации);

б) представителей надзорных и контролирующих органов (работники прокуратуры, налоговых, таможенных органов Российской Федерации);

в) представителей контролирующих органов (состоящие на государственной службе аудиторы, государственные инспекторы и контролеры);

г) представителей иных структур (например, военнослужащие при возложении на них распорядительных полномочий для выполнения обязанностей по охране общественного порядка, обеспечению безопасности и иных функций).

Можно сделать вывод, что представителем власти признается не любое лицо правоохранительного или контролирующего органа, а лишь то, которое в установленном порядке наделено распорядительными полномочиями либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности.

Наибольший риск с точки зрения коррупционных проявлений представляют служащие, в том числе Россельхознадзора, замещающие должности государственной службы, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

а) осуществление государственного надзора и контроля:

- участие в плановых и внеплановых проверках деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленной сфере деятельности;
 - осуществление контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
- б) подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий;
- в) осуществлением размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- г) подготовку и оформление разрешений (включая внесение изменений, приостановление действия и отмену разрешений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных;
- д) подготовку и оформление иных разрешений, свидетельств, сертификатов, лицензий в установленной сфере деятельности Россельхознадзора;
- е) возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведением административного расследования;
- ж) подготовку и оформление решений, связанных с владением и пользованием федеральным имуществом.
- Нередко из виду упускается одна значимая морально-психологическая зависимость - презумпция виновности, которая проистекает из недоверия к государственным служащим.
- О презумпции виновности в коррупционном поведении может свидетельствовать информация о:
- нарушении ими требований нормативных документов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;
 - попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам государственных органов;
 - действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к их должностным полномочиям;
 - бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии с их должностными обязанностями;
 - несоответствии уровня жизни и расходов государственного служащего и членов его семьи его декларированным доходам;
 - об искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в регламентных, учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом их служебной деятельности.
- Нельзя не отметить, что в России нет нормативного правового акта, в котором прямо бы говорилось о том, какие преступления следует относить к коррупционным. Таким образом, на сегодняшний день дефиниция понятия "коррупция", содержащаяся в Законе о противодействии коррупции.

К коррупционным преступлениям без дополнительных условий относятся следующие составы:

-ст. 141.1 УК РФ. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума;

-ст.184 УК РФ. Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зреющего коммерческого конкурса;

-ст.204 УК РФ. Коммерческий подкуп;

-п. "а" ч. 2 ст. 226.1 УК РФ. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС сильнодействующих, ядовитых, отправляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия, его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей в крупном размере либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и производных совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения;

-п. "б" ч. 2 ст. 229.1 УК РФ. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения;

-ст. 289 УК РФ. Незаконное участие в предпринимательской деятельности учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», если эти действия связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме;

-ст. 290. УК РФ. Дача взятки;

-ст.291 УК РФ. Получение взятки;

-ст.291.1 УК РФ. Посредничество во взяточничестве;

В случае если имеет место совокупность преступлений и основное совершенное преступление было коррупционным, то к коррупционному будет

относиться и последующее:

-ст. 174 УК РФ. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем;

-ст. 174.1 УК РФ. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления;

-ст.175 УК РФ. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем;

-ч. 3 ст. 210 УК РФ. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней);

-ст.294 УК РФ. Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования;

-ст.295 УК РФ. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование;

-ст. 296 УК РФ. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования;

-ст.302 УК РФ. Принуждение к даче показаний;

-ст. 307 УК РФ. Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод;

-ст. 309 УК РФ. Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу;

Также коррупционным признается корыстно совершенное преступление, предусмотренное:

-ст.285 УК РФ. Злоупотребление должностными полномочиями;

-ст. 28 6УК РФ. Превышение должностных полномочий;

-ст. 292 УК РФ. Служебный подлог.

К той же категории относятся преступления, совершенные должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, (а также лицом, выполняющим управленические функции в коммерческой или иной организации), предусмотренные:

-ч. 3 ст. 159, Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере;

-ч. 3 ст. 160, Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере;

-ч.3 ст. 183. Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, причинившие крупный ущерб или совершенные из корыстной заинтересованности, повлекшие тяжкие последствия.

Следует отметить, что определяющим признаком при выделении группы коррупционных преступлений должен быть **конфликт интересов на службе**.

Все коррупционные преступления объединяет единый механизм их совершения, связанный с конфликтом интересов на службе.

Как следует из анализа составов преступлений, относимых ведомственным законодательством к коррупционным, во всех случаях такие преступления посягают на государственные, муниципальные интересы либо интересы конкретного

побуждения, которые вызывают у лица решимость совершить преступление и которыми оно руководствовалось при его совершении.

Общую мотивационную сферу коррупционных преступлений составляют незаконное обогащение неправомерным путем. Особо следует выделить вымогательство, которое при совершении коррупционных преступлений является элементом мотивации.

При характеристике иной личной заинтересованности в качестве мотивов можно отметить карьеризм, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность. Поскольку для государственного служащего действуют многочисленные ограничения в части источников и способов получения дохода, то именно эти обстоятельства обуславливают противоправный способ разрешения возникшего конфликта интересов.

Оценивая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что коррупционное преступление - это умышленное деяние служащего государственного или муниципального органа, разрешающее возникший конфликт интересов на службе противоправным путем, при условии соответствия такого действия признакам конкретного преступления, предусмотренного в Особенной части УК РФ (наличие последствий, особого предмета преступления и т.д.).